

De onde vem e para onde vai o dinheiro? ★

Entendendo como funciona a arrecadação e a aplicação dos recursos públicos



Esta cartilha foi produzida para subsidiar informações aos profissionais da educação para os trabalhos a serem desenvolvidos em sala de aula, nas turmas da educação infantil e ensino fundamental das escolas municipais de Nova Petrópolis. As informações aqui divulgadas serão disponibilizadas para a comunidade em geral dentro do programa de Educação Tributária da Secretaria da Fazenda municipal.



Este material faz parte do trabalho de conclusão do curso de extensão universitária Educação e Cidadania Fiscal: um instrumento de justiça e inclusão social, promovido pela SEFAZ/RS em parceria com a UNIVATES.

Além deste material existem muitos outros disponíveis no site <http://www.educacaofiscal.rs.gov.br/materiais-pedagogicos/> que poderão ser aproveitados ou servem como modelos para a abordagem do assunto, para adultos e crianças.



**Então
vamos lá?**

De onde vem e para onde vai o dinheiro?



Oi pessoal....

Deixa eu me apresentar....

Estamos aqui para tratar sobre um assunto muito importante, que faz parte da sua vida e talvez você nem tenha se dado conta.

Queremos lhe falar sobre isso de uma maneira que talvez ninguém ainda tenha lhe falado. Uma maneira fácil e direta.

Vamos falar com você sobre como o Estado, e aqui nós vamos entender como sendo o "governo" em suas diversas esferas - federal, estadual e municipal - arrecada, como obtém os recursos, o dinheiro, que depois será aplicado, utilizado, nas políticas públicas, que são as necessidades da sociedade, da coletividade, e na sua própria manutenção.

Para que você entenda bem este assunto vamos utilizar alguns termos, cujos conceitos vamos esclarecendo a medida que nossa conversa avançar.

Pra ficar mais fácil ainda, vamos explicar tudo isso dentro da nossa cidade. Dentro de Nova Petrópolis.

Pois bem.

Onde você mora, no seu bairro, distrito ou comunidade, você e seus vizinhos já devem ter se reunido ou conversado sobre as "coisas" que deveriam ser feitas para "melhorar a vida" naquela comunidade.

Uma rua a ser asfaltada, mais uma escola ou creche, o recolhimento do lixo, um poste de iluminação na praçinha, o postinho de saúde, a roçada nas ruas, segurança, enfim, muitas coisas podem ser citadas aqui.

Você sabe onde tudo começa?

Todas estas necessidades podemos chamar de políticas públicas e podem, e em alguns casos são obrigadas, a serem prestadas pelo estado, ou seja, pela Prefeitura, no caso do município.

Então, pra ficar bem claro...as políticas públicas nada mais são do que as necessidades da população em todos os aspectos e que podem ou devem ser atendidas pelo Estado.

Para organizar todas estas políticas públicas, anualmente o Prefeito elabora, junto com a sua equipe, um orçamento.

O orçamento é um instrumento, previsto em lei, portanto de existência obrigatória, que organiza e planeja a execução das políticas públicas. Então, isso é mais ou menos como você fazer a lista do mercado. Você coloca nela tudo que precisa comprar pra poder agilizar a sua ida ao mercado e não esquecer nada.

O orçamento público tem a validade de um ano e nele vão estar listadas todas as "coisas" que a Prefeitura vai realizar naquele período, desde a construção de uma escola ou uma ponte, até a contratação de professores, médicos ou roçadores, ou a compra de uma caneta ou dos enfeites do Natal ou de uma ambulância. Tudo, tudo, mas tudo mesmo tem que estar lá, descrito no orçamento.

Ele é um instrumento de planejamento da gestão pública.

Lembra uma coisa. Não é só a Prefeitura que faz isso tá? O governo do Estado e o governo Federal também tem orçamentos e aqui estamos nos referindo apenas aos Poderes Executivos, mas você sabe que ainda temos os Poderes Legislativos (senadores, deputados federais, estaduais e vereadores) e o Poder Judiciário, e todos estes também têm obrigação de fazer seus orçamentos.





E você sabe como são definidas as políticas públicas?

Então pessoal, certinho mesmo, esta lista de "coisas" que os governos têm que fazer deveria ser, pelo menos em sua maioria, estabelecida com uma consulta às comunidades. Assim como foi feita a Consulta Pública para o Plano Pluri Anual aqui no nosso município, os governantes devem estar atentos as demandas, aos pedidos da coletividade. Por isso, sempre que for possível, participe de instâncias coletivas de deliberações na sua comunidade. Estas instâncias podem ser associações de bairro, comissões, conselhos municipais, audiências públicas ou consultas populares. Esta é a melhor oportunidade pra você participar e levar até o governante quais as políticas públicas que seu bairro, distrito, ou comunidade necessitam. Você também pode escolher a melhor proposta de governo para a cidade por ocasião das eleições. O eleito tem obrigação de seguir o plano de governo que foi elaborado e registrado quando inscreveu a chapa para a eleição. Esta também é uma forma de participar.



E agora, minha lista está pronta. De onde vem o dinheiro?
Muito bem!
Elaborado o orçamento, e agora? O que se faz?
O governante tem que conseguir os recursos, o dinheiro para realizar todas as demandas desta lista. Quando você vai ao mercado com a listinha que elaborou, você não sai de casa sem o dinheiro na mão, ou o cartão de crédito, ou o vale refeição, certo?
O governo também não...
Para fazer qualquer coisa, ele tem que ter o dinheiro em caixa. Esse dinheiro pode vir de várias formas, mas em todas elas você colabora de alguma maneira.
Quer ver como?

Vamos falar da nossa Prefeitura...



Veja abaixo todas as Receitas do Município:

A prefeitura arrecada as receitas tributárias, previstas na Lei 3.197/03. Estas receitas são o Imposto Predial e Territorial Urbano (IPTU), o Imposto sobre de Serviços de Qualquer Natureza (ISSQN), o Imposto de Transmissão de Bens Imóveis (ITBI), além das Taxas (De Licença, De Vistoria, De Emissão de Certidões, Habite-se, Da Vigilância Sanitária, Do Meio Ambiente,...) e a Contribuições de Melhoria;

E, também recebe receitas de: Contribuições (Contribuição de Iluminação Pública - CIP); Receitas Patrimoniais (alugueis e Concessões); Receitas de Serviços (ingressos Ninho das Águias), Transferências Correntes, que podem ser repasses da União (Imposto de Renda - IR e Imposto sobre Produtos Industrializados - IPI) e do Estado (Imposto sobre a Circulação de Mercadorias e Serviços - ICMS e Imposto sobre a Propriedade de Veículos Automotores - IPVA).

Receita Tributária	IPTU
	IRRF
	ITBI
	ISS
	TAXAS
Receita de Contribuições	CONTR. DE MELHORIA
	CONTRIBUIÇÃO CIP
Receita Patrimonial	ALUGUÉIS
	CONC. E PERMISSÕES
	RENDIMENTOS
	DELEGAÇÕES
Receita de Serviços	SERV. COMERCIAIS
	SERV. ADMINISTRATIVOS
	SERV. DE COMUNICAÇÃO
	OUTROS SERVIÇOS
Transferências correntes	FPM (Fundo de Participação dos Municípios)= IPI + IR
	COTA-EXTRA FPM
	ITR
	COMPENSAÇÃO REC. MINERAIS-CFEM
	FUNDO ESP.PETRÓLEO-FEP
	REPASSE SUS UNIÃO
	REPASSE ASSISTÊNCIA SOCIAL
	REPASSE FNDE
	OUTRAS TRANSF.DA UNIÃO
	ICMS
	IPVA
	IPI EXPORTAÇÃO
	CIDE
	REPASSE SAÚDE ESTADO
	TRANSF. REC. FNAS
	OUTRAS TRANSF. ESTADO
	FUNDEB
	TRANS.DE PESSOAS E INST.
	TRANSP.ESCOLAR
Outras Receitas Correntes	MULTAS ADM,CONTR. E JUDIC.
	INDENIZAÇÕES,RESTITUIÇÕES E RESSARCIMENTOS
	DEMAIS RECEITAS

Para onde vão os valores recebidos pela Prefeitura?

A Prefeitura utiliza estes valores para atender as políticas públicas.

Mas, atenção, ela não pode gastar esse dinheiro de qualquer maneira. Existem regras previstas em lei que devem ser respeitadas. Veja só...

A Constituição Federal (CF/88), exige que os municípios apliquem pelo menos 25% do valor arrecadado com impostos próprios e transferências (valores de impostos repassados arrecadados pela União e pelo Estado) na Educação, e, pelo menos 15% na Saúde.

O restante dos recursos próprios são aplicados conforme planejamentos orçamentários realizados pelo Plano Pluri Anual - PPA, Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO e Lei Orçamentária Anual - LOA, e serão destinados ao cumprimento de todos os programas e todas as despesas previstas nestes instrumentos.



Veja abaixo alguns exemplos de despesas orçamentárias:

Pagamento dos salários dos Servidores Públicos (Médicos, Enfermeiros, Dentistas, Professores, Motoristas do Transporte Escolar, Operários, Auxiliares de Serviços Gerais, Vigias, Servidores do RH, Da Informática, Contadores, Recepcionistas dos Pontos Turísticos, Motoristas de Caminhões e Operadores de Máquinas Pesadas, Eletricistas, Monitores das escolas, Pessoal Administrativo ...)

Manutenção de Programas sociais que são aqueles oferecidos pela Assistência Social do município no Centro de Referência de Assistência Social - CRAS e Centro de Atendimento Psico Social - CAPS, para famílias vulneráveis, crianças e adolescentes, idosos, mulheres vítimas de violência, dentre outros.

Construção e Manutenção de Escolas: nestas despesas estão compreendidos os gastos com construção e manutenção de escolas e creches para crianças de 10 a 14 anos. O valor é gasto em móveis, classes, quadros, berços, brinquedos, material escolar, livros para as bibliotecas, merenda e transporte escolar, material de limpeza, computadores, até o giz.

Manutenção do Hospital: o município também ajuda o hospital de Nova Petrópolis transferindo dinheiro através de convênio para despesas com atendimentos de urgência/emergência, SAMU, medicamentos, equipamentos, construções e reformas.

Construção e Manutenção dos Postos de Saúde: assim como as escolas, o município tem que prestar atendimento básico a todos os moradores de Nova Petrópolis e para isso precisa, além de médicos e enfermeiros, também construir e equipar os postos de saúde, oferecer veículos para as visitas das equipes de saúde da família, fornecer condições de trabalho para as agentes de saúde, dentre outras despesas.

Manutenção e pavimentação de Ruas: é legal andar por aí de bicicleta, a pé ou de carro, em ruas pavimentadas ou bem cuidadas, mesmo no interior. Então para que isso ocorra o município gasta com servidores, mas também com caminhões, máquinas pesadas, roçadeiras, equipamentos de segurança, saibro, brita e pavimentação.

Iluminação Pública: este serviço também prestado pela Prefeitura envolve gastos com veículos, lâmpadas, eletricistas, dentre outros, mas pensa só, seria assustador andarmos pelas ruas e praças sem iluminação, não é?

Serviços de Jardinagem e Limpeza da cidade: não é à toa que somos o Jardim da Serra Gaúcha, porque nossas avenidas e praças são muito bem cuidadas e sempre têm suas plantinhas em dia. O trabalho dos roçadores, varredores, jardineiros, garante que toda a produção do horto municipal vá para as ruas e embeleze a cidade para todos.

Auxílios a entidades: além disso tudo o município ainda ajuda outras entidades, como as Associações de Pais e Mestres, a Associação dos Universitários com parte do transporte escolar, APAE, Corpo de Bombeiros, Produtores Rurais e muitos mais.

Eventos turísticos: também não podemos deixar de lembrar que a nossa cidade, em épocas normais, tem muitos eventos para fomentar o turismo. A organização, divulgação, serviço de segurança, contratação de atrações, iluminação e sonorização, dentre outros, são algumas das despesas necessárias para que o espetáculo aconteça.

Ufaaa, ainda não terminou. Tem muito mais.



Então, quando falamos em arrecadação, você ainda tem alguma dúvida?

Viu como sua participação é importante?

As demandas da sociedade, da comunidade, precisam ser financiadas, pagas, e o Estado é o responsável maior pelo provimento destas necessidades. Não pagando os impostos, conseqüentemente a qualidade dos serviços e implementação das políticas públicas será afetada. Ou seja, pagando os tributos (impostos e taxas) em dia, fiscalizando e contribuindo para que os que sejam arrecadados, podemos garantir uma maior aplicação dos recursos em nosso município. Por isso é muito importante combater a sonegação, por exemplo.

Outra situação que também prejudica a arrecadação e torna a aplicação do recurso menos justa são as isenções e benefícios fiscais, pois favorecem alguns em detrimento da maioria. Se um não pagar, outro terá que contribuir em dobro, porque os serviços de bem estar oferecidos pela prefeitura não são destinados somente a quem paga, mas a todos os moradores. E isso vale para o Estado e para o País. Se todos fizerem a sua parte, com responsabilidade, não fica caro pra ninguém e todos podem aproveitar. Pagar os seus tributos é importante, e fiscalizar a boa aplicação desse dinheiro é uma obrigação, afinal ele é seu.

De que forma você pode contribuir para aumentar a arrecadação do Município?

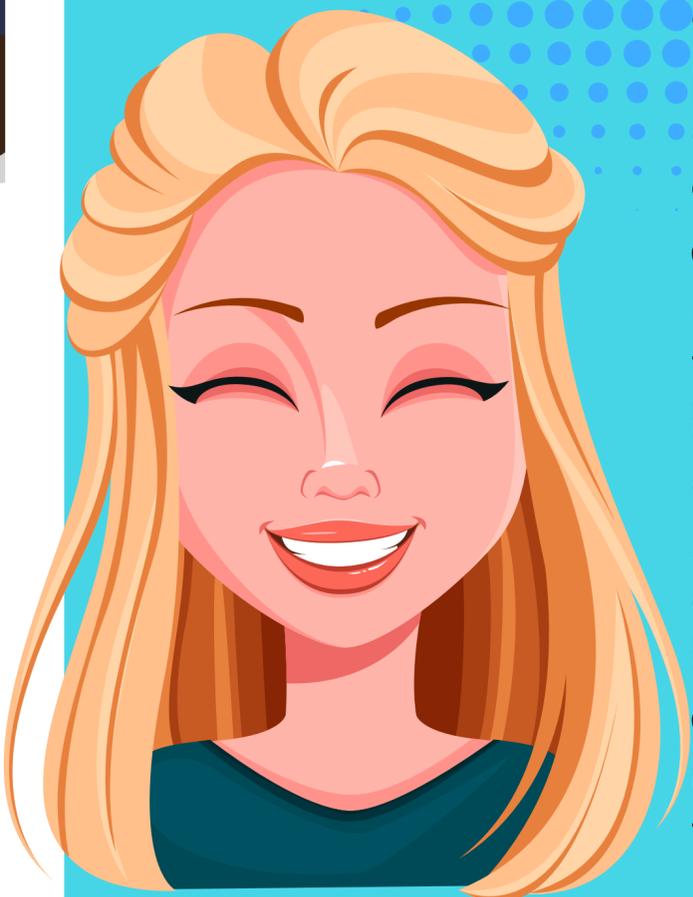
Já vimos várias formas de atuação. Participar das decisões, votar de forma consciente, não sonegar....mas existem outras também.

Por exemplo, exigindo sempre a emissão do documento fiscal por parte de todos (indústria, prestadores de serviço, comércio).

Quando a nota fiscal não é emitida a empresa fica com o dinheiro do imposto, e este deixa de ser investido no município.

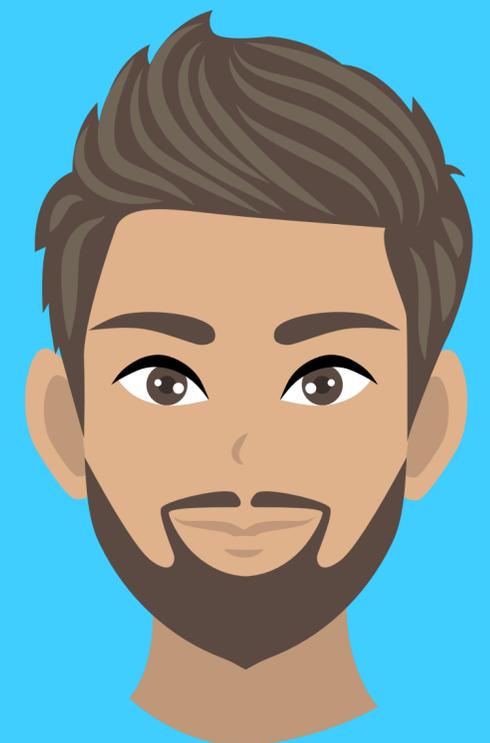
Então, se você vai comprar algo no comércio? Peça a nota fiscal.

Assim você ajuda na arrecadação do ICMS que é recolhido pelo Estado e retorna para o município através da repartição constitucional dos tributos. O pacto federativo. já ouviu falar? (CF/88 e LC 63)



Uma forma muito fácil de ajudar o município é participar do programa da nota fiscal gaúcha (NFG). Neste programa você se inscreve, concorre a prêmios e ajuda entidades como o Hospital, Bombeiros, Focinho Amigo, Escolas. Vá lá conferir. Outra forma de ajudar também é exigindo a nota fiscal dos prestadores de serviço. Eles são os responsáveis pela geração do ISSQN que é um imposto que fica totalmente no município para ser aplicado integralmente nas nossas políticas públicas.

A falta de arrecadação dos tributos e contribuições podem prejudicar em muito estas necessidades.
Pense nisso.



Como eu fico sabendo onde os recursos arrecadados pelo município estão sendo investidos?

Bah pessoal, isso é muito fácil. Todos os órgãos públicos estão obrigados a apresentar as informações sobre suas receitas e despesas por conta de Lei de Transparência (Lei de acesso a Informação) Então, vai logo lá no site da Prefeitura e procura no Portal da Transparência todas estas informações e muito mais.

Lá você vai encontrar informações sobre as Parcerias Público Privadas, sobre servidores, contratações emergenciais, licitações e contratos, o Diário Oficial, as Contas Públicas dentre outros. É importante que você esteja bem informado e acompanhando de perto o que os gestores municipais estão fazendo com seu dinheiro. Fique de olho e participe. É seu direito de cidadão.

Bom pessoal...nós vamos ficando por aqui. Esperamos que tudo que falamos tenha lhe ajudado a entender um pouco sobre a arrecadação e a aplicação dos recursos públicos. Já estamos esperando pelo próximo encontro pra podermos conversar mais, pois a informação é muito importante para que você possa exercer seus direitos e cumprir seus deveres com consciência e responsabilidade. Até lá...Tchau!!!!



De onde vem e para onde vai o dinheiro?

ELABORADO POR:

Aline Tochetto da Silva e Ariane Cristina Berti

2021



PREFEITURA DE
NOVA PETRÓPOLIS

Secretaria da Fazenda